

# COMÉRCIO INTERNACIONAL E INTEGRAÇÃO REGIONAL

A OMC E O REGIONALISMO

2ª EDIÇÃO

REVISADA, ATUALIZADA E AMPLIADA



**CAMILLA CAPUCIO**

Doutora em Direito Internacional pela Faculdade de  
Direito da Universidade de São Paulo - USP

Mestre em Direito pela Faculdade de Direito da Universidade Federal de  
Minas Gerais - UFMG e bacharel em direito pela mesma universidade, com  
experiência de estudos realizados na Università di Bologna - UNIBO

Ex-bolsista do CNPq

Advogada e Consultora Jurídica

Coordenadora do Grupo de Pesquisa “Direito, Empresa e Desenvolvimento  
Social” (Centro Universitário UNA)

Professora de Graduação em Direito no Centro Universitário UNA

Professora de cursos de Pós-Graduação *latu sensu* Coordenadora da linha  
temática sobre o Mecanismo de Solução de Controvérsias da OMC, do Núcleo  
de Estudos em Tribunais Internacionais - NETI-USP

# COMÉRCIO INTERNACIONAL E INTEGRAÇÃO REGIONAL

A OMC E O REGIONALISMO

2ª EDIÇÃO

REVISADA, ATUALIZADA E AMPLIADA



Belo Horizonte

2017

## CONSELHO EDITORIAL

Álvaro Ricardo de Souza Cruz	Jorge Bacelar Gouveia - Portugal
André Cordeiro Leal	Jorge M. Lasmár
André Lipp Pinto Basto Lupi	Jose Antonio Moreno Molina - Espanha
Antônio Márcio da Cunha Guimarães	José Luiz Quadros de Magalhães
Bernardo G. B. Nogueira	Kiwonghi Bizawu
Carlos Augusto Canedo G. da Silva	Leandro Eustáquio de Matos Monteiro
Carlos Bruno Ferreira da Silva	Luciano Stoller de Faria
Carlos Henrique Soares	Luiz Henrique Sormani Barbugiani
Claudia Rosane Roesler	Luiz Manoel Gomes Júnior
Clèmerson Merlin Clève	Luiz Moreira
David França Ribeiro de Carvalho	Márcio Luís de Oliveira
Dhenis Cruz Madeira	Maria de Fátima Freire Sá
Dircêo Torrecillas Ramos	Mário Lúcio Quintão Soares
Emerson Garcia	Martonio Mont'Alverne Barreto Lima
Felipe Chiarello de Souza Pinto	Nelson Rosenvald
Florisbal de Souza Del'Olmo	Renato Caram
Frederico Barbosa Gomes	Roberto Correia da Silva Gomes Caldas
Gilberto Bercovici	Rodolfo Viana Pereira
Gregório Assagra de Almeida	Rodrigo Almeida Magalhães
Gustavo Corgosinho	Rogério Filippetto de Oliveira
Gustavo Silveira Siqueira	Rubens Beçak
Jamile Bergamaschine Mata Diz	Vladmir Oliveira da Silveira
Janaína Rigo Santin	Wagner Menezes
Jean Carlos Fernandes	William Eduardo Freire

---

É proibida a reprodução total ou parcial desta obra, por qualquer meio eletrônico, inclusive por processos reprográficos, sem autorização expressa da editora.

Impresso no Brasil | Printed in Brazil

Arraes Editores Ltda., 2017.

**Coordenação Editorial:** Fabiana Carvalho

**Produção Editorial e Capa:** Danilo Jorge da Silva

**Revisão:** Responsabilidade do Autor

---

341.11327 Capucio, Camilla.  
C255c Comércio internacional e integração regional: a OMC e o  
2017 regionalismo / Camilla Capucio. 2. ed. rev., atual. e ampl.  
Belo Horizonte: Arraes Editores, 2017.  
p.156

ISBN: 978-85-8238-290-5

1. Comércio internacional. 2. Integração econômica internacional. 3. Sistema multilateral de comércio. 4. Integração regional. 5. Regionalismo. 6. Acordos regionais. I. Organização Mundial do Comércio (OMC). II. Título.

CDD(23.ed.) – 382.92  
CDDir – 341.11327

Elaborada por: Fátima Falci  
CRB/6-700

---

**MATRIZ**  
Av. Nossa Senhora do Carmo, 1650/loja 29 - Bairro Sion  
Belo Horizonte/MG - CEP 30330-000  
Tel: (31) 3031-2330

**FILIAL**  
Rua Senador Feijó, 154/cj 64 - Bairro Sé  
São Paulo/SP - CEP 01006-000  
Tel: (11) 3105-6370

[www.arraeseditores.com.br](http://www.arraeseditores.com.br)  
[arraes@arraeseditores.com.br](mailto:arraes@arraeseditores.com.br)

Belo Horizonte  
2017

À Hylka dos Santos Capucio, com amor e saudade,  
pelos motivos que as palavras nunca poderiam expressar.

*“Anyone who reads GATT is likely to have his sanity impaired”*

Senador Millikin, em 1951, no Comitê de Finanças do Senado Norte-Americano.

## LISTA DE SIGLAS

APEC	<i>Asia Pacific Economic Cooperation</i> / Cooperação Econômica da Ásia e Pacífico
ARC	Acordo Regional de Comércio
ASEAN	<i>Association of Southeast Asian Nations</i> / Associação de Nações do Sudeste Asiático
CE/UE	Comunidade Europeia / União Europeia
CEPAL	Comissão Econômica para a América Latina e Caribe
CARC	Comitê de Acordos Regionais de Comércio
GATS	<i>General Agreement on Trade in Services</i> / Acordo Geral sobre o Comércio de Serviços
GATT	<i>General Agreement on Tariffs and Trade</i> / Acordo Geral de Tarifas e Comércio.
ITA	<i>Information Technology Agreement</i> / Acordo de Tecnologia da Informação
MERCOSUL	Mercado Comum do Sul
NAFTA	<i>North American Free Trade Agreement</i> / Acordo de Livre Comércio das Américas
NMF	Nação Mais Favorecida
OA	Órgão de Apelação
OIC	Organização Internacional do Comércio
OMC	Organização Mundial do Comércio
PECS	<i>Pan-European Cumulation System</i> / Sistema Pan-Europeu de Cumulação

RCEP	<i>Regional Comprehensive Economic Partnership</i> / Parceria Econômica Regional Abrangente
SSC	Sistema de Solução de Controvérsias (da OMC)
TPP	<i>Trans-Pacific Partnership</i> / Parceria Transpacífica
TRIPS	<i>Trade Related Aspects of Intellectual Property Rights</i> / Acordo sobre Direitos de Propriedade Intelectual
TTIP	<i>Transatlantic Trade and Investment Partnership</i> / Parceria Transatlântica de Comércio e Investimento



## LISTA DE TABELAS

FIGURA 1 - EVOLUÇÃO DOS ACORDOS REGIONAIS DE COMÉRCIO NOTIFICADOS À OMC .....	73
TABELA 1 - ESTÁGIO DE ANÁLISE NO EXAME DE COMPATIBILIDADE DOS ARC EM VIGOR.....	74
TABELA 2 - CASOS DE DEMANDA DO BRASIL NO SISTEMA DE SOLUÇÃO DE CONTROVÉRSIAS DA OMC.....	92
TABELA 3 - CASOS EM QUE O BRASIL FOI DEMANDADO NO SISTEMA DE SOLUÇÃO DE CONTROVÉRSIAS DA OMC.....	94
TABELA 4 - CASOS DE DEMANDA DA ARGENTINA NO SISTEMA DE SOLUÇÃO DE CONTROVÉRSIAS DA OMC.....	95
TABELA 5 - CASOS EM QUE A ARGENTINA FOI DEMADADA NO SISTEMA DE SOLUÇÃO DE CONTROVÉRSIAS DA OMC.....	96
TABELA 6 - CASOS DE DEMANDA DO URUGUAI NO SISTEMA DE SOLUÇÃO DE CONTROVÉRSIAS DA OMC.....	98
TABELA 7 - CASOS EM QUE O URUGUAI FOI DEMANDADO NO SISTEMA DE SOLUÇÃO DE CONTROVÉRSIAS DA OMC.....	98

TABELA 8 - CASOS DE DEMANDA DA VENEZUELA NO SISTEMA DE SOLUÇÃO DE CONTROVÉRSIAS DA OMC.....	99
TABELA 9 - CASOS EM QUE A VENEZUELA FOI DEMANDADA NO SISTEMA DE SOLUÇÃO DE CONTROVÉRSIAS DA OMC.....	99

## NOTA DA AUTORA À 2ª EDIÇÃO

É com alegria que recebi o convite para atualizar o presente livro, acompanhado de gratidão pela receptividade que a obra encontrou na comunidade acadêmica. Creio que generosa receptividade se justifique pela percepção da necessidade e pela difusão do estudo e problematização de temas do Direito Internacional e da Integração Regional.

Apesar da aparente especificidade do tema, tenho convicção de que a compreensão das dicotômicas dimensões que direcionam o comércio internacional e da sua institucionalização é essencial ao jurista e ao internacionalista de nosso tempo, pois faz parte da percepção do contexto em que se desenrolam relações centrais entre os Estados e os diversos *stakeholders* do comércio global.

Durante os cinco anos entre a primeira e a segunda edição, fenômenos distintivos ocorreram em nossa área de estudo, múltiplas análises de autores respeitados foram sendo aperfeiçoadas e a minha própria visão sobre a atualidade e relevância de certos recortes foi sendo lapidada, graças ao frutífero contato acadêmico com professores e colegas na Universidade de São Paulo durante meu doutoramento, a quem expressei meus agradecimentos e admiração.

De maneira significativa, foi de valiosa inspiração para o amadurecimento de minha visão sobre o objeto deste livro o contato com o Prof. Umberto Celli Junior (em especial, no tocante à ressignificação do regionalismo no século XXI), com o Prof. Alberto do Amaral Junior (em especial, no que se refere ao papel deixado à OMC na atual estrutura de governança global) e principalmente com meu orientador Prof. Wagner Menezes - cuja visão sistêmica do Direito Internacional impactou de maneira basilar a forma como hoje vislumbro o sistema jurídico internacional como objeto de estudo.

A tentação de reescrever toda a obra partindo de uma renovada perspectiva, contudo, deu lugar a uma percepção de que a análise proposta mantém sua relevância didática e, ademais, se situa como um relato da evolução das diferentes perspectivas e recortes sobre tão multifacetado fenômeno.

Assim, na revisão e na atualização da obra foi resguardada conscientemente a fidelidade ao contorno material original da 1ª edição - que por sua vez refletia a estrutura da dissertação de Mestrado que deu origem ao livro, sob

orientação do Prof. Roberto Luiz Silva. Sob o ponto de vista formal, o texto passou por novo projeto de diagramação, que buscou deixar a apresentação do conteúdo e das notas de referência mais leve e simplificada.

Embora diversas informações tenham sido acrescentadas ao longo dos capítulos, o principal recurso metodológico adotado para recontextualizar o leitor no universo temático de maneira mais atual encontra-se no posfácio, que cumpre a função de retomar alguns aspectos suscitados ao longo da obra mas, simultaneamente, lhes confere cores e tons diferentes da fotografia expressa nos capítulos originais do livro.

Boa Leitura!

Belo Horizonte, janeiro de 2017.

**CAMILLA CAPUCIO**

## SUMÁRIO

PREFÁCIO DA 1ª EDIÇÃO .....	XVI
INTRODUÇÃO .....	1
CAPÍTULO 1	
O MULTILATERALISMO E O SISTEMA MULTILATERAL DE COMÉRCIO .....	6
1. Do GATT à OMC: Breve Histórico do Sistema Multilateral de Comércio..	6
2. A OMC como Organização Internacional .....	8
3. Os Acordos da OMC .....	10
4. As Principais Regras do Sistema Multilateral de Comércio .....	12
5. Os Desafios ao Sistema Multilateral de Comércio .....	14
CAPÍTULO 2	
O REGIONALISMO E OS BLOCOS REGIONAIS .....	19
1. O Fenômeno da Integração Regional .....	19
2. A Tipologia Clássica da Integração Econômica .....	21
3. O Regionalismo na Nomenclatura da OMC .....	23
4. Do Estabelecimento de Blocos Regionais .....	25
4.1. Benefícios Econômicos da Integração .....	25
4.2. Benefícios Não Diretamente Econômicos da Integração .....	28
4.3. Motivos da Proliferação Recente dos Blocos Regionais .....	30
5. Quadro Atual do Fenômeno Regional .....	31
6. O Novo Regionalismo na América Latina: o Regionalismo Aberto .....	34
7. Regionalismo e Desenvolvimento .....	36
CAPÍTULO 3	
A OMC E OS ACORDOS REGIONAIS DE COMÉRCIO .....	39
1. A Proliferação dos Acordos Regionais e a Erosão da Não discriminação.	39
2. Incompatibilidades e Antagonismos entre a OMC e o Regionalismo: Blocos Regionais como Stumbling Blocs .....	41

3. Compatibilidades e Complementaridades entre a OMC e o regionalismo: Blocos Regionais como Steeping Stones .....	44
4. A Multilateralização do Regionalismo.....	46
4.1. A Síndrome do Spaguetti Bownl e sua Multilateralização.....	48
4.1.1. As Regras de Origem .....	48
4.1.2. A Cumulação .....	50
4.2. Experiências de Históricas: Possíveis Medidas de Multilateralização .	52
4.3. A Multilateralização do Regionalismo e a OMC .....	56

#### CAPÍTULO 4

A COMPATIBILIDADE DOS ACORDOS REGIONAIS COM AS REGRAS DA OMC .....	58
1. As Regras Jurídicas Atuais e a Compatibilidade .....	58
1.1. Os Acordos Regionais e o GATT .....	59
1.2. O Entendimento sobre o Artigo XXIV do GATT.....	63
1.3. Os Acordos Regionais e o GATS .....	66
1.4. A Cláusula de Habilitação.....	68
2. O Exame de Compatibilidade.....	70
2.1. O Comitê de Acordos Regionais e suas Atividades.....	70
2.2. O Procedimento para o Exame .....	72
2.3. A (In)efetividade do Procedimento.....	73
3. Os Acordos Regionais e o Sistema de Solução de Controvérsias .....	76
3.1. A Competência do Sistema de Solução de Controvérsias.....	76
3.2. A Jurisprudência do GATT sobre Regionalismo .....	77
3.3. A Jurisprudência da OMC sobre Regionalismo.....	78
4. As Negociações Recentes das Regras sobre Regionalismo.....	83

#### CAPÍTULO 5

O MERCOSUL E A OMC.....	87
1. O Exame de Compatibilidade do MERCOSUL.....	87
2. O Posicionamento dos Membros do MERCOSUL no sistema multilateral	89
3. Os Estados Membros do MERCOSUL e o Sistema de Solução de Controvérsias da OMC .....	92
4. O caso Brasil-Pneus e o MERCOSUL.....	102
4.1. A Controvérsia perante o Sistema de Solução de Controvérsias do MERCOSUL.....	102
4.2. A Controvérsia perante o Sistema de Solução de Controvérsias da OMC.....	103

#### CAPÍTULO 6

O REGIONALISMO, AS COALIZÕES E A REPRESENTATIVIDADE NA OMC .....	107
1. Estrutura Interna das Negociações na OMC.....	107

2. As Coalizões.....	109
3. Por uma Nova Interpretação do Regionalismo na OMC.....	112
4 O Brasil, o MERCOSUL e as Coalizões.....	114
CONSIDERAÇÕES FINAIS .....	117
PÓS-FÁCIO - REVISITANDO O REGIONALISMO E SEUS DESAFIOS NO SÉCULO XXI.....	122
REFERÊNCIAS .....	131

## PREFÁCIO DA 1ª EDIÇÃO

Elaborar prefácios não é tarefa das mais fáceis, ainda mais quando o autor, além de querida amiga, ainda ser ex-orientanda em nível de Monitoria, Pesquisa, Grupo de Estudos, Monografia e Mestrado e a obra, ora apresentada, tratar-se efetivamente da Dissertação, intitulada *Do Regionalismo ao Multilateralismo: Estudo sobre a inserção dos Blocos Regionais no Sistema Multilateral de Comércio*, defendida junto a Banca composta pelos Professores Wagner Menezes e Aziz Saliba e por mim presidida, em 2010.

Desde o início tanto orientador quanto orientanda estavam cientes da grandeza do tema e do quão importante seria dar-lhe uma abordagem profunda, mas com clareza de linguagem, íntegra, mas com a consciência do quão difícil seria nos afastarmos de nossa ideologia, justa, mas fiel à tradição de formação de opinião que sempre cercou aqueles oriundos da Casa de Afonso Pena.

O caminho trilhado foi longo, árduo e tortuoso. Despimo-nos de qualquer concepção pré-estabelecida: no meu caso, da figura paternalista de Orientador, para incorporar a impopular figura do rigoroso examinador que permeia minha conduta didático-profissional; no de Camilla, da figura idealista do defensor, a qualquer custo, de seu próprio ideal de justiça.

O estudo objetivou estabelecer uma relação entre regionalismo e multilateralismo na Nova Ordem Internacional. Nesse sentido, após uma compreensão necessária do tratamento conferido ao regionalismo pelo sistema GATT-OMC, imergiu-se na análise deste fenômeno dentro do contexto dos Blocos Regionais, cm especial atenção aos seus benefícios, econômicos e não diretamente econômicos. Ao novo regionalismo na América Latina e a relação regionalismo e desenvolvimento.

Ao adentrar na relação da OMC e os acordos regionais de Comércio a autora preocupou-se não apenas em apresentar temas de real importância para a sua compreensão, mas ainda enumerar suas incompatibilidades/antagonismos e compatibilidades/complementaridades, dedicando um capítulo específico à compatibilidade dos Acordos Regionais com as regras da OMC.

Como não poderia deixar de ser, numa obra de tal envergadura, preocupou-se em analisar a compatibilidade do Mercosul com a OMC não só no



tocante ao posicionamento de seus Estados-membros no sistema multilateral de comércio em geral, mas perante o Sistema de Solução de Controvérsias de ambas organizações internacionais.

Por fim, a autora inovou ao analisar o regionalismo, as coalizões e a representatividade na OMC propondo uma nova interpretação do regionalismo na OMC.

Pela coragem e profundidade na abordagem do tema este livro tornar-se-á, certamente, obra de leitura obrigatória para aqueles que pretendam compreender a dinâmica do regionalismo não apenas relacionados aos anseios dos Blocos de Integração, como o Mercosul, mas perante parceiros comerciais globais inseridos na Organização Mundial do Comércio - OMC onde, mesmo atendo-se as suas normas, conseguem, com capacidade criativa inesgotável, estabelecer coalizões cada vez mais sutis e eficazes.

Belo Horizonte, junho de 2012.

**ROBERTO LUIZ SILVA**

Professor Associado de Direito internacional  
Faculdade de Direito da Universidade Federal de Minas Gerais - UFMG

