

# PROTEÇÃO E MEIOS DE COMUNICAÇÃO SOCIAL

TEORIA E PRÁTICA



RÔMULO MAGALHÃES FERNANDES  
(ORGANIZADOR)

# PROTEÇÃO E MEIOS DE COMUNICAÇÃO SOCIAL

TEORIA E PRÁTICA



Belo Horizonte  
2018

## CONSELHO EDITORIAL

Álvaro Ricardo de Souza Cruz	Jorge Bacelar Gouveia – Portugal
André Cordeiro Leal	Jorge M. Lasmar
André Lipp Pinto Basto Lupi	Jose Antonio Moreno Molina – Espanha
Antônio Márcio da Cunha Guimarães	José Luiz Quadros de Magalhães
Bernardo G. B. Nogueira	Kiwonghi Bizawu
Carlos Augusto Canedo G. da Silva	Leandro Eustáquio de Matos Monteiro
Carlos Bruno Ferreira da Silva	Luciano Stoller de Faria
Carlos Henrique Soares	Luiz Henrique Sormani Barbugiani
Claudia Rosane Roesler	Luiz Manoel Gomes Júnior
Clèmerson Merlin Clève	Luiz Moreira
David França Ribeiro de Carvalho	Márcio Luís de Oliveira
Dhenis Cruz Madeira	Maria de Fátima Freire Sá
Dirceô Torrecillas Ramos	Mário Lúcio Quintão Soares
Emerson Garcia	Martonio Mont’Alverne Barreto Lima
Felipe Chiarello de Souza Pinto	Nelson Rosendal
Florisbal de Souza Del’Olmo	Renato Caram
Frederico Barbosa Gomes	Roberto Correia da Silva Gomes Caldas
Gilberto Bercovici	Rodolfo Viana Pereira
Gregório Assagra de Almeida	Rodrigo Almeida Magalhães
Gustavo Corgosinho	Rogério Filippetto de Oliveira
Gustavo Silveira Siqueira	Rubens Beçak
Jamile Bergamaschine Mata Diz	Vladmir Oliveira da Silveira
Janaína Rigo Santin	Wagner Menezes
Jean Carlos Fernandes	William Eduardo Freire

---

É proibida a reprodução total ou parcial desta obra, por qualquer meio eletrônico, inclusive por processos reprográficos, sem autorização expressa da editora.

Impresso no Brasil | Printed in Brazil

Arraes Editores Ltda., 2018.

**Coordenação Editorial:** Fabiana Carvalho  
**Produção Editorial e Capa:** Danilo Jorge da Silva  
**Revisão:** Responsabilidade do Autor

---

342.17      Proteção e meios de comunicação social: teoria e prática /  
P967      [organizado por] Rômulo Magalhães Fernandes. Belo  
2018      Horizonte: Arraes Editores, 2018.  
90 p.

ISBN: 978-85-8238-534-0  
ISBN: 978-85-8238-535-7 (E-book)

1. Direitos da criança e do adolescente. 2. PCCAAM – Programa de Proteção a Crianças e Adolescentes. 3. Jovens – Criminalização. 4. Direitos da personalidade. 5. Meios de comunicação social. 6. Direitos da criança e mídia. I. Fernandes, Rômulo Magalhães (Org.). II. Título.

CDD(23.ed.)–342.08772  
CDDir – 342.17

Elaborada por: Fátima Falci  
CRB/6-700

---

**MATRIZ**  
Av. Nossa Senhora do Carmo, 1650/loja 29 - Bairro Sion  
Belo Horizonte/MG - CEP 30330-000  
Tel: (31) 3031-2330

**FILIAL**  
Rua Senador Feijó, 154/cj 64 - Bairro Sé  
São Paulo/SP - CEP 01006-000  
Tel: (11) 3105-6370

[www.arraeseditores.com.br](http://www.arraeseditores.com.br)  
[arraes@arraeseditores.com.br](mailto:arraes@arraeseditores.com.br)

Belo Horizonte  
2018

*Aos protegidos e colegas dos Programas de Proteção  
a Crianças e Adolescentes Ameaçados de Morte  
(PPCAAM) dos diferentes estados do país.*

## AGRADECIMENTOS

Este livro nasce do desejo de aproximar a teoria sobre direitos fundamentais e a prática profissional em direitos humanos, mediante a abordagem do Programa de Proteção a Crianças e Adolescentes Ameaçados de Morte (PPCAAM).

Nesse sentido, não podemos deixar de agradecer a pessoas e instituições decisivas para a realização da presente obra. Agradecemos aos colegas do PPCAAM, em particular, da Equipe Técnica de Minas Gerais, do Grupo de Trabalho sobre Mídia e da Coordenação Nacional deste Programa de Proteção. Registramos aqui, nominalmente, o apoio dos colegas Zuleica Garcia, Juliana Carrinho, Rosane Carneiro, Isabel Sousa, Thiago de Holanda, Alfredo de Souza Dorea, Joaquim Alberto, André Bueno, Fábio Borges, Flávia Mundim e Solange Xavier.

Agradecemos, também, ao Instituto Jurídico para a Efetivação da Cidadania (IJUCI) e à Secretaria de Estado de Direitos Humanos, Participação Social e Cidadania (SEDPAC/MG), por terem se constituído como âmbitos relevantes da prática profissional ora discutida.

Por fim, gostaríamos de dedicar este livro aos milhares de anônimos que foram protegidos pelo PPCAAM nos últimos anos. São essas crianças, adolescentes e jovens que nos animam. Junto com eles, continuaremos a caminhar.

A todos, o nosso abraço e o nosso muito obrigado!

Belo Horizonte, 26 de julho de 2018

**OS AUTORES**

*“Todo indivíduo tem direito à liberdade de opinião e expressão; este direito inclui a liberdade de, sem interferência, ter opiniões e de procurar, receber e transmitir informações e ideias por quaisquer meios e independentemente de fronteiras”.*

Declaração Universal dos Direitos Humanos – ONU, 1948, artigo 19.

*“Ser cidadão passa pela participação popular, pela voz.  
Quando digo voz não é abrir a boca e falar, recitar.  
A voz é um direito de perguntar, criticar, de sugerir.  
Ter voz é isso. Ter voz é ser presença crítica na história.  
Ter voz é estar presente, não ser presente”.*

Paulo Freire – Pedagogia dos Sonhos Possíveis, 2001.

## LISTA DE ABREVIATURAS E SIGLAS

BA	Bahia
CE	Ceará
CEDECA	Centro de Defesa da Criança e do Adolescente
CF/88	Constituição da República Federativa do Brasil de 1988
CGPCAAM	Coordenação Geral de Proteção a Crianças e Adolescentes Ameaçados de Morte
CNJ	Conselho Nacional de Justiça
CONANDA	Conselho Nacional de Direitos da Criança e do Adolescente.
COORD	Coordenação
CSDC	Convenção das Nações Unidas sobre os Direitos da Criança
DF	Distrito Federal
ECA	Estatuto da Criança e do Adolescente
ES	Espírito Santo
GT de Mídia	Grupo de Trabalho nacional sobre Mídia e o Programa de Proteção a Crianças e Adolescentes Ameaçados de Morte (PPCAAM)
IHA	Índice de Homicídios na Adolescência
MG	Minas Gerais
NTF	Núcleo Técnico Federal



OEA	Organização dos Estados Americanos
ONG	Organização Não-Governamental
ONU	Organização das Nações Unidas
ORG	Organização
PE	Pernambuco
PPCAAM	Programa de Proteção a Crianças e Adolescentes Ameaçados de Morte
PPVIDA	Programa Municipal de Proteção à Vida
PR	Paraná
PROVITA	Programa de Assistência a Vítimas e a Testemunhas Ameaçadas
RS	Rio Grande do Sul
SP	São Paulo
STF	Supremo Tribunal Federal
STJ	Superior Tribunal de Justiça
UNICEF	Fundo das Nações Unidas para a Infância

## AUTORES

### **ANNA CAROLINA DE OLIVEIRA AZEVEDO**

Servidora pública; Graduação em Direito pela Universidade Federal de Viçosa; Mestra em Administração Pública pela Escola de Governo da Fundação João Pinheiro; e-mail: [annac.azevedo@hotmail.com](mailto:annac.azevedo@hotmail.com).

### **EDUARDO LOPES SALATIEL**

Servidor público; Graduação em Filosofia pela Universidade Federal de Minas Gerais; Graduação em Letras-Português pela Universidade Federal de Lavras; Mestre em Educação e Formação Humana pela Universidade Estadual de Minas Gerais; foi Educador Social do PPCAAM/MG; e-mail: [eduardo.salatiel@gmail.com](mailto:eduardo.salatiel@gmail.com).

### **IGOR RIBEIRO SÁ MARTINS**

Educador; Graduação em Pedagogia pela Universidade Estadual de Minas Gerais; foi Educador Social do PPCAAM/MG; e-mail: [igoribeirosa@yahoo.com.br](mailto:igoribeirosa@yahoo.com.br).

### **RÔMULO MAGALHÃES FERNANDES**

Coordenador Adjunto de Projeto na área de Segurança Pública e Direitos Humanos; Graduação em Direito pela Universidade Federal de Viçosa; Doutorando em Direito Público pela Pontifícia Universidade Católica de Minas Gerais; foi Advogado do PPCAAM/MG; e-mail: [romulopn@yahoo.com.br](mailto:romulopn@yahoo.com.br).

## SUMÁRIO

APRESENTAÇÃO .....	XIII
<b>PARTE I</b>	
<b>MEIOS DE COMUNICAÇÃO SOCIAL E OS DIREITOS DE CRIANÇAS E ADOLESCENTES.....</b>	<b>1</b>
CAPÍTULO 1	
MÍDIA, CONTROLE SOCIAL E CRIMINALIZAÇÃO DA JUVENTUDE NA AMÉRICA LATINA	
<i>Anna Carolina de Oliveira Azevedo; Rômulo Magalhães Fernandes .....</i>	<i>2</i>
CAPÍTULO 2	
ADOLESCENTES EM CONFLITO COM A LEI: A LIBERDADE DE IMPRENSA E A PROTEÇÃO DOS DIREITOS DA PERSONALIDADE	
<i>Rômulo Magalhães Fernandes .....</i>	<i>14</i>
CAPÍTULO 3	
OS PROGRAMAS “POLICIALESCOS” E O ESPETÁCULO DA BARBÁRIE	
<i>Anna Carolina de Oliveira Azevedo; Rômulo Magalhães Fernandes .....</i>	<i>24</i>
<b>PARTE II</b>	
<b>PPCAAM E OS MEIOS DE COMUNICAÇÃO SOCIAL.....</b>	<b>34</b>

CAPÍTULO 4	
DIREITO À COMUNICAÇÃO DE CRIANÇAS E ADOLESCENTES EM PROTEÇÃO NO ESTADO DE MINAS GERAIS	
<i>Eduardo Lopes Salatiel; Igor Ribeiro Sá Martins;</i>	
<i>Rômulo Magalhães Fernandes .....</i>	35
CAPÍTULO 5	
DIAGNÓSTICO PPCAAM E OS MEIOS DE COMUNICAÇÃO SOCIAL	
<i>Grupo de Trabalho Mídia e PPCAAM .....</i>	50
ANEXOS .....	68
ANEXO I: SISTEMATIZAÇÃO DA LEGISLAÇÃO SOBRE O TEMA DE MÍDIA E O DIREITO DA CRIANÇA E DO ADOLESCENTE.....	68
ANEXO II: SUGESTÃO DE LEITURA.....	73

## APRESENTAÇÃO

O livro “Proteção e Meios de Comunicação Social: Teoria e Prática”, que ora se oferta ao debate, é resultado de reflexões levadas a cabo por pesquisadores e profissionais do Programa de Proteção a Crianças e Adolescentes Ameaçados de Morte do estado de Minas Gerais (PPCAAM/MG), de diferentes áreas de atuação, no decorrer dos anos de 2014 a 2016, com objetivo de aliar a prática profissional em Programas de Proteção com a elaboração teórica em torno da teoria dos direitos fundamentais, particularmente, do direito humano à comunicação.

Ao longo de diversos encontros e conversas entre os autores, sejam profissionais, acadêmicos ou mesmo casuais, surgiu a ideia de organizar uma obra que reunisse tema geral sobre os meios de comunicação social e direitos deles correlatos, assim como questões específicas da atuação do PPCAAM, apresentando ensaios sobre boas práticas no exercício do direito humano à comunicação por protegidos e pesquisas empíricas acerca de tal contexto.

Para os autores e, presumidamente, também para os leitores interessados neste livro, o tema proposto mostra-se como uma convocação ao debate. Não apenas pela discussão dos meios de comunicação de massa ou da importância de políticas públicas de proteção de pessoas ameaçadas, mas, principalmente, pelo questionamento da realidade brasileira de violência que, em grande medida, é letal e seletiva a determinados segmentos da população.

Esse cenário é evidenciado, por exemplo, pelo Índice de Homicídios na Adolescência (IHA), produzido a partir da análise dos dados de 2012 e cuja estimativa é de que mais de 42 mil adolescentes, de 12 a 18 anos, poderão ser vítimas de homicídio nos municípios brasileiros com mais de 100 mil habitantes entre os anos de 2013 e 2019. Desses jovens, os negros e mora-

dores da periferia dos grandes centros urbanos serão as principais vítimas (UNICEF, 2014).

É no duro contexto de letalidade infanto-juvenil que o debate sobre as políticas públicas de proteção, dentre as quais o PPCAAM, torna-se urgente! Isso, sem perder de vista o olhar crítico e sob as múltiplas dimensões da violação dos direitos humanos.

Criado em 2003, pelo governo federal, e reproduzido em 13<sup>1</sup> Unidades da Federação, o PPCAAM é uma das estratégias do Estado brasileiro para a reversão do quadro de assassinatos de crianças, adolescentes e jovens no país. Trata-se de uma atuação fundamentada na diretriz de proteção integral, que se reflete, inclusive, em questões relacionadas ao direito à comunicação e a qualidade das informações veiculadas na mídia sobre crianças e adolescentes.

Neste livro, dividido em duas partes, apresenta-se, inicialmente, o tema dos “Meios de Comunicação Social e os Direitos de Crianças e Adolescentes”, a partir de artigos dos autores Anna Carolina de Oliveira Azevedo e Rômulo Magalhães Fernandes, que possuem os seguintes títulos: “Mídia, Controle Social e Criminalização da Juventude na América Latina”, “Adolescentes em Conflito com a Lei: a Liberdade de Imprensa e a Proteção dos Direitos da Personalidade” e “Os Programas Policiais e o Espetáculo da Barbárie”.

Na segunda parte do livro, com o assunto “PPCAAM e os Meios de Comunicação Social”, compreende-se o artigo dos autores Eduardo Lopes Salatiel, Igor Ribeiro Sá Martins e Rômulo Magalhães Fernandes, com o título “Direito à Comunicação de Crianças e Adolescentes em Proteção no Estado de Minas Gerais”, e a reprodução da pesquisa empírica do Grupo de Trabalho sobre Mídia com o título “Diagnóstico PPCAAM e os Meios de Comunicação Social”.

Sobre esse último texto, valem alguns esclarecimentos preliminares. No ano de 2011, no Encontro Nacional do PPCAAM, em Porto Alegre/RS, a Coordenação dos Programas de Proteção e os representantes das Equipes Técnicas locais decidiram pela articulação de um Grupo de Trabalho específico, com o objetivo geral de contribuir na formulação de procedimentos sobre a relação entre proteção e os meios de comunicação social, considerando os aspectos da comunicação, da divulgação e da segurança. O resultado dessas produtivas discussões foi a organização do diagnóstico, inserido no final desta obra.

Muitas questões perseguiram este trabalho, a saber: como aperfeiçoar a metodologia do PPCAAM no que se refere à relação entre proteção e comunicação? Como garantir o exercício do direito à comunicação por crianças e adolescentes em proteção, sem desconsiderar os impactos na segurança desses protegidos? Quais boas práticas garantem o direito à comunicação e a

---

<sup>1</sup> Rio Grande do Sul, Minas Gerais, São Paulo, Paraíba, Pernambuco, Distrito Federal, Bahia, Paraná, Rio de Janeiro, Alagoas, Pará, Espírito Santo e Amazonas.

não exposição daqueles que estão inseridos no contexto de proteção? E, possivelmente, a mais difícil delas: como contribuir com a mudança do atual cenário de violação de direitos e violência letal contra crianças, adolescentes e jovens no Brasil?

Mais do que respondê-las, pretende-se socializar tais questões com os leitores, cientes de que toda mudança se dará pela força do fazer coletivo e pela esperança compartilhada de dias melhores para crianças, adolescentes e jovens no nosso país.

Boa leitura e sigamos em frente!

Belo Horizonte, 26 de julho de 2018

**ORGANIZADOR**